

Sør-Gardermoen 9. april 2013

ØRU-styrets medlemmer:  
Ordfører/rådmann i  
Eidsvoll  
Gjerdrum  
Hurdal  
Nannestad  
Nes  
Ullensaker  
Fylkesordfører/fylkesrådmann i Akershus

## Referat fra styremøte i ØRU 5. april 2013

Dagsorden :

Sak nr.: 23/13	GODKJENNING AV SAKSLISTE.....	2
Sak nr.: 24/13	REFERAT FRA STYREMØTE – 01.03.13 .....	2
Sak nr.: 25/13	REFERAT FRA RÅDMANNSMØTET 22.03.13.....	2
Sak nr.: 26/13	DIALOG MED AKERSHUS BONDELAG .....	2
Sak nr.: 27/13	INFORMASJON FRA AKERSHUS FYLKESKOMMUNE .....	2
Sak nr.: 28/13	UTBYGGING AV GANG OG SYKKELVEIER I AKERSHUS – PLANER .....	3
Sak nr.: 29/13	REGIONSRAÐENE SOM SAMHANDLINGSARENA FOR REGIONALT UTVIKLINGSARBEID .....	3
Sak nr.: 30/13	ØRUs ÅRSMELDING .....	3
Sak nr.: 31/13	FELLES EIERMELDING .....	4
Sak nr.: 32/13	ØRUs ÅRSKONFERANSE .....	4
Sak nr.: 33/13	LIVSSYNSUAVHENGIGE SERMONIROM .....	4
Sak nr.: 34/13	INNKJØPSSTRATEGI OG INNKJØPSREGLEMENT .....	5
Sak nr.: 35/13	SAKER TIL ORIENTERING.....	6
Sak nr.: 36/13	EVENTUELT .....	6

<b>Deltakere:</b>		
Eidsvoll kommune	Madsen	/Hovde
Gjerdrum kommune	Østensen	
Hurdal kommune	Rognstadtangen	
Nannestad kommune	Amundsen	
Nes kommune	Blekkerud	
Ullensaker kommune	Espelund	
Akershus fylkeskommune	Jegstad	/Kierulf
Øvre Romerike Utvikling		Adriansen

## **Sak nr.: 23/13    GODKJENNING AV SAKSLISTE**

**Vedtak:**

Dagsorden godkjennes..

## **Sak nr.: 24/13    REFERAT FRA STYREMØTE – 01.03.13**

**Behandling:**

Ingen merknader til referatet har innkommet.

**Vedtak:**

Referat fra 25.01.13 godkjennes.

## **Sak nr.: 25/13    REFERAT FRA RÅDMANNSMØTET 22.03.13**

**Behandling:**

Referat fra rådmannsmøte 22.03.13 er sendt ut i egen ekspedisjon.

**Vedtak:**

Referatet tas til orientering.

## **Sak nr.: 26/13    DIALOG MED AKERSHUS BONDELAG**

**Behandling:**

Utgår pga forfall. Settes opp på sakslisten på styremøte i juni eller september.

## **Sak nr.: 27/13    INFORMASJON FRA AKERSHUS FYLKESKOMMUNE**

**Behandling:**

Akershus fylkeskommune informerte om status og behov for økning av studieplasser på de videregående skoler. Ved søknadsfristens utløp 1. mars hadde var det 24087 søkere til de forskjellige studieplasser på Vg 1, 2 og 3 og læreplasser. Flere har imidlertid søkt på flere studieplasser. Til sammen har fylkeskommunen ca 20 000 elevplasser. Behovet forventes å vokse til ca 28 800 elevplasser.

I år har det vært en liten økning på studiespesialisering og en liten nedgang i antall søkere på media og kommunikasjon..

**Vedtak:**

Tas til orientering.

## **Sak nr.: 28/13    UTBYGGING AV GANG OG SYKKELVEIER I AKERSHUS – PLANER**

### **Vedlegg:**

Saksprotokoll fra Fylkestinget 11-02-2013 Tilleggsbevilgning til investering i gang og sykkelveier på Romerike.

### **Behandling:**

Det vises til vedlegg. Viktig at kommunene har planer som er vedtatt og klare.

### **Vedtak:**

Tas til orientering.

## **Sak nr.: 29/13    REGIONS RÅDENE SOM SAMHANDLINGSARENA FOR REGIONALT UTVIKLINGSARBEID**

### **Vedlegg:**

FU sak 48/13 – Regionrådene som samhandlingsarena for regionalt utviklingsarbeid – strategisk tilnærming.

### **Behandling:**

Fylkesutvalget Akershus fylkeskommune har hatt til behandling en sak: «Regionrådene som samhandlingsarena for regionalt utviklingsarbeid – strategisk tilnærming». Se vedlegg. I samsvar med vedtaket ønsker AFK å starte en prosess med sikte på en omforent forståelse av egnede samarbeidsområder. AFK ønsker å være en offensiv og strategisk samarbeidspartner.

### **Vedtak:**

Styret er positiv til fylkeskommunens initiativ og ser gjerne at AFK involverer seg sterkere i regionrådenes arbeid innen relevante saksområder.

## **Sak nr.: 30/13    ØRUs ÅRSMELDING**

### **Behandling:**

I årsmeldingen bør det også tas med noe om ØRUs økonomi selv om regnskapet ikke fremlegges før i juni. Videre bør temaene for årskonferansen tas med og punktet «Andre fora» avgrenses til aktiviteter direkte relatert til ØRU.

### **Vedtak:**

Verbaldelen til ØRUs årsmelding godkjennes med de merknader som fremkom under møtet.

## **Sak nr.: 31/13 FELLES EIERMELDING**

### **Behandling:**

Det vises til tidligere vedtak. Et utkast til Eiermelding ble behandlet av ØRU-styret 7. desember 2012 og på RU-møtet 14. desember. Basert på innspillene fra begge møter ble utkastet justert i samsvar med gitte føringer.

Det nye utkastet består av fire deler hvor del 1 er et sammendrag av de tre øvrige deler, jfr innspill på ØRU-styremøte.

Eiermeldingens del 5 som vil være en oversikt over de forskjellige avtaler og vedtekter for de forskjellige samarbeid forutsettes utarbeidet i løpet året. Disse vil det ta noe tid å revidere/utarbeide fordi det vil være egne prosesser

RU behandlet utkastet til felles Eiermelding på sitt møtet 22. mars og vedtok å fremme den til ØRU-styret med anbefalingen at den oversendes kommunene for politisk behandling.

Styret vurderte det nye utkastet som forstøtt noe ordrikt og det burde foretas en ytterligere «språkvask». Det var videre konsensus om at ØRU-styret burde drøfte mer inngående de deler av Eiermeldingen som omhandler Eierpolitikk og Eierstrategi.

### **Vedtak:**

ØRU-sekretariat innkaller ØRU-styret til en drøfting av forslaget til felles Eierpolitikk og Eierstrategi før sommeren 2013.

Det foretas en ny «språkvask» av utkastet til Eiermelding.

## **Sak nr.: 32/13 ØRUs ÅRSKONFERANSE**

### **Vedlegg:**

Programskisse 6

### **Behandling:**

ØRU-direktør gjennomgikk programskisse 6 for årskonferansen. Til programskissen var å bemerke at det fortsatt ikke var endelig bekreftet om NIBR kunne holde det foredraget som var avtalt. En viss usikkerhet var også knyttet til Fuller-Gee's foredrag som følge av hans andre forpliktelser. .

### **Vedtak:**

Tas til orientering. Selv om foredragsrekkefølgen ikke ville bli som ønsket, bør programmet ved behov justeres for å få med Fuller-Ges's foredrag.

### **Merknad i ettertid:**

NIBR har medelt at de likevel ikke kan holde det foredraget som opprinnelig avtalt.

## **Sak nr.: 33/13 LIVSSYNSUAVHENGIGE SERMONIROM**

### **Behandling :**

Human-Etisk forbund har henvendt seg til ordfører i Ullensaker kommune med anmodning om at det etableres et livssynsuavhengig sermonirom. Human-Etisk Forbund har også tidligere henvendt seg til kommunene på Øvre Romerike for å få kommunene til å etablere

livssynsøytrale sermonirom, jfr brev til kommunene 5.sep 2008. Ved behandling av brevet i ØRU-styremøte 12. sep 2008 ble følgende vedtatt:

Det sendes brev til Humanetisk forbund fra ØRU på vegne av ØRU-kommunene, hvor det framgår

- at behovet for livssynsøytrale lokaler er til stede
- at kommunene ikke har økonomiske muligheter til å prioritere etablering/bygging av et sentralt sermonirom i regionen
- at bistanden heller kan bestå i å tilrettelegge for - og utnytte bruk av eksisterende lokaliteter i den enkelte kommune
- at kommunene vil bistå i en kartlegging av aktuelle eksisterende lokaliteter
- at det på bakgrunn av foranstående ikke anses hensiktsmessig å opprette et felles kommunalt arbeidsutvalg

Under drøftingen fremkom det at ingen av kommune foreløpig har noen livssynsøytrale sermonirom. Det nærmeste er Stalsberghagen i Skedsmo kommune. Varaordfører i Hurdal kommune opplyste imidlertid at det i tilknytning til den nye skolen i Hurdal ville bli bygget et slikt sermonirom og at man hadde fått økonomisk støtte til dette fra fylkeskommunen.

**Vedtak:**

Det sendes et svarbrev til Human-Etisk Forbund hvor det opplyses at saken har vært drøftet på ØRU styremøte og at det vil bli bygget et livssynsøytralt sermonirom i tilknytning til den nye skolen i Hurdal kommune.

## **Sak nr.: 34/13 INNKJØPSSTRATEGI OG INNKJØPSREGLEMENT**

**Behandling:**

På kommunestyremøte den 09.12.2009 vedtok Nannestad kommunestyre: ”Ordføreren bes ta initiativ til at ØRU foretar en organisatorisk, kvalitativ og økonomisk evaluering av den felles innkjøpsordning. Evalueringen bør foretas av eksternt ekspertise”.

ØRU styret ble informert om vedtaket i sitt møte 23.04.10 og det ble vedtatt at det skulle følges opp. Etter forutgående behandling i rådmannsutvalget og arbeidsutvalget vedtok ØRU-styret på sitt møte 03.09.10: ”Evalueringen av ØRIK gjennomføres av et eksternt konsulentfirma med riktig kompetanse. Evalueringen gjennomføres i 2011 og finansieringen legges inn i ØRUs budsjett.”

Etter forutgående anbudsprosess ble oppdraget tildelt KPMG med oppstart august 2011. Oppdraget ble avsluttet desember 2011. Rapport og tiltaksplan etter evalueringen har vært behandlet og vedtatt i kommunestyrene i 2012. De fleste anbefalte tiltak er nær knyttet opp til implementering av eHandel som nå er politisk behandlet i alle kommuner unntatt en..

To av de foreslåtte tiltak er:

- Utarbeide felles innkjøpsstrategi for ØRU kommunene
- Oppdatere eksisterende felles reglement for innkjøp

Det er ønskelig å komme i gang med arbeidet med de to nevnte tiltak. Det anbefales at det settes ned en arbeidsgruppe bestående av leder for ØRIK og de innkjøpsansvarlige i den enkelte kommune. I tillegg tilrådes det at det etableres en politisk referansegruppe med 1 representant fra hver kommune.

Arbeide planlegges igangsatt våren 2013 og skal være avsluttet våren 2014.

I ØRIKs budsjett for 2013 er det avsatt kr 100 000,- til formålet.

**Vedtak:**

Prosjektet godkjennes og organiseres som anbefalt.

Forslaget til felles saksframlegg godkjennes og oversendes kommunene for politisk behandling.

**Sak nr.: 35/13    SAKER TIL ORIENTERING**

**Behandling:**

Det ble gitt en kort oppdatering om følgende saker

- Status vannforsyning/vannverk Hurdalssjøen.  
Informasjon om nyttvannverk Hurdalssjøen settes opp på saksliste på styremøte til høsten.
- Helsehus.

**Sak nr.: 36/13    EVENTUELT**

- Styreleder orienterte fra møtet mellom AFK, SNR, ØRU og Høgskolen i Oslo og Akershus 4.april.
- ØRU-direktør orienterte om behovet for å justere ØRUs budsjett i samsvar med vedtatt aktivitet og øket bemanning i ØRIK.

**20/13 Tilleggsbevilgning til investering i gang- og sykkelveger på Romerike  
Saksprotokoll i Fylkesting - 11.02.2013  
Fylkesutvalgets innstilling:**

I forbindelse med fylkestingets behandling av årsbudsjett 2013 og ØP 2013-16, vedtok fylkestinget økt nettoinvesteringsramme til fylkesveier på 300 mill. kr. Midlene fordeles til følgende tiltak i den kommende 4 års-perioden:

1. 12,5 mill. kr i 2013 og 16,5 mill. kr årlig i perioden 2014 – 2016 til mindre utbedringer, forsterkningsprogrammet. Økning på til sammen 62 mill. kr skal være et tillegg til det som allerede er bevilget i økonomiplanen og samferdselsplanen.

2. 8,0 mill. kr årlig i perioden 2013 -2016 til ordningen "Aksjon skoleveg", trafiksikkerhetstiltak. Økning på 8 mill. kr årlig skal være et tillegg til det som allerede er bevilget i økonomiplanen og samferdselsplanen.

3. 26 mill. kr fordeles til følgende gang- og sykkelvegtiltak i 2013:

- 6,0 mill. kr til delfinansiering av prosjektet Åsgreina: Austdalsvegen – Damvegen i Nannestad kommune. Dette frigjør 6 mill. kr til andre tiltak i 2014.
- 5,0 mill. kr til Løken sentrum (Miljøgate Løken) i Aurskog-Høland (kartref. nr. 46 i GSV-rapporten - bygging av fortau og fartshump). Byggeplan er utarbeidet. Samtidig gjennomføring med GSV fv. 115 Hjellevøl-Løken gir samordningsgevinst. Sluttfinsiering i 2014.
- 12,5 mill. kr til byggeplanlegging av strekninger prioritert i inneværende handlingsprogramperiode med sikte på forsert utbygging. Dette gjelder strekningene Bråtesletta-Ask i Gjerdrum kommune, Marie Lillesethsvei – Røyken grense i Asker kommune, Trolldalen i Frogn kommune, Kolåsveien i Son kommune, Kråkstadveien: Ski-Ås i Ski kommune, Bråteveien: Nordens veg- Rv. 22 i Skedsmo kommune.
- 2,5 mill. kr settes av udisponert til oppstart nye tiltak ev. ytterligere byggeplanlegging.

4. Henholdsvis 84 mill. kr, 83 mill. kr og 83 mill. kr i perioden 2014- 2016 settes som udisponert, og vil følges opp ved behandlingen av strategi for gåing og sykling og behandling av rapporten "Trygging av skoleveger" våren 2013. Forslag om prioritering av prosjekter gjøres i Samferdselsplanens handlingsprogram for 2014, 2015 og 2016.

5. Låneopptaket økes med 38 mill. kr. i 2013, til totalt 408 mill. kr. Øvrig finansiering framgår av tabellen nedenfor:

6. Som følge av økt låneopptak, økes rente- og avdragsutgifter på driftsbudsjettet med: De årlige økte rente- og avdragsutgiftene finansieres med bruk av disposisjonsfond, men dette vurderes i forbindelse med den kommende rulleringen av økonomiplanen for perioden 2014-2017.

7. De midlene som nå blir brukt for å fremskynde de nevnte gang- og sykkelveiprosjektene som alle allerede ligger inne i samferdselsplanens handlingsprogram for 2014-2016, skal tilbakeføres til bevilgningens formål, og være gjenstand for en egen samlet vurdering fra hovedutvalgets side. Hovedutvalget ber

administrasjonen merke seg vedtakets formulering om at midlene i hovedsak skal brukes på Romerike. Forslag til fordeling legges frem sammen med saken om gang- og sykkelveger i nærheten av skolene, som fra administrasjonens side er varslet 1. halvår 2013.

8. I saken om helhetlig vurdering av tiltak som ble kartlagt i rapporten om «trygge skoleveger», som er bebudet våren 2013, gjøres det rede for mulige strategier for å forsere utbygging av gang- og sykkelveger ytterligere. Saken må også oppfylle kravet som ligger i verbalforslaget om å sikre samordning og fremdrift med kommunene.



Dato: 07.11.2012  
Arkivref: 2012/3385-4

Saksnr	Utvalg	Motedato
48/13	Fylkesutvalg	11.03.2013

## Regionrådene som samhandlingsarena for regionalt utviklingsarbeid- strategisk tilnærming

### Innstilling

1. Regionrådene i Akershus er en viktig arena for regionalt utviklingsarbeid.
2. Akershus fylkeskommune ønsker å styrke regionrådene som utviklingsarena på innsatsområder der fylkeskommunens og regionrådenes målsettinger er sammenfallende.
3. Det gis tilslutning til at det skjer en differensiert samhandling med regionrådene.
4. Det tas initiativ til en prosess med regionrådenes øverste organer med sikte på en omforent forståelse av egnede samarbeidsområder.
5. Fylkesutvalget ber om at det i etterkant av gjennomført prosess med regionrådene fremmes enkeltvis saker knyttet til oppfølgingen av hvert regionråd.
6. Det gjøres en nærmere vurdering av vårt regionale samarbeid med kommunene i Akershus som er med Vestregionen, og hvordan det best kan skje fremover. I den sammenheng vil den videre deltakelsen i Vestregionen vurderes.

### Sammendrag

Det er fra fylkeskommunens side behov for å utvikle en mer strategisk og systematisk opptreden ovenfor regionrådene i Akershus. Regionrådene anses som en viktig samhandlingsarena for å nå målsettinger for regional utvikling i Akershus. Akershus fylkeskommune er fullverdig medlem - likestilt med kommunene - i de fire regionrådene i Akershus (Samarbeidsrådet for Nedre Romerike (SNR), Øvre Romerike Utvikling (ØRU), Vestregionen og Follorådet).

Det er potensial for at fylkeskommunens rolle i regionrådene kan være mer aktiv. Det er derfor behov for en tydeliggjøring og avklaring av gjensidige forventninger med kommunene i regionrådene. Det foreslås at fylkeskommunen tar initiativ til en regionalstrategisk samarbeidsprosess med regionrådene som tar utgangspunkt i innsatsområder hvor fylkeskommunen og de ulike medlemskommunene har sammenfallende målsettinger. Den strategiske tilnærmingen åpner for to ulike samarbeidsalternativer – en hvor fylkeskommunen tilnærmer seg alle regionrådene på lik måte, og en hvor tilnærmingen skjer på ulik måte overfor de forskjellige regionrådene.

## Saksutredning

### Bakgrunn og saksopplysninger

Saken fremmes for å klargjøre det politiske mandatet for en mer systematisk og strategisk samhandling mellom fylkeskommunen og kommunene på den regionalpolitiske arenaen som regionrådene representerer. Regionrådene er en arena hvor fylkeskommunen ser et uforløst potensial for å videreutvikle sin rolle som samarbeidspart og utviklingsaktør sammen med kommunene.

I årsbudsjett 2013 og økonomiplan 2013- 2016 som ble vedtatt av fylkestinget 17. desember 2012 henvises det til at både politisk og administrativt deltagelse i regionrådene er et av flere tiltak for å bidra til regionalpolitisk måloppnåelse. Dette underbygger nødvendigheten av å konkretisere og formalisere samarbeidsformene med de fire regionrådene fylkeskommunen er medlem av.

Akershus fylkeskommune har over tid tillagt regionrådene strategisk vekt i det regionalpolitiske utviklingsarbeidet, og det har vært en intensjon at både politisk og administrativ ledelse i fylkeskommunen skal delta i regionrådenes organer parallelt med kommunenes ordførere og rådmenn. Regionrådenes organer består rådmannsmøte, ordførermøte og øverste organ som senere i saken benevnes som generalforsamling/årsmøte. Det øverste organet i hvert regionråd består av medlemskommunenes formannskap, samt fylkesutvalget i Akershus.

Regionrådene har i varierende omfang egne administrative fagnettverk, bestående av kommunalsjefer med sektorvise innretninger. Disse fungerer som rådgivende/saksforberedende grupper for enkelte saker til rådmannsmøtet, og Akershus fylkeskommune deltar med administrative ressurser i disse gruppene. Eksempelvis deltar AFK i areal- og samferdselsgruppen i regi av Follorådet.

#### *Regionrådenes opprinnelse- og fylkeskommunens rolle*

Fra slutten av 1980-tallet og begynnelsen av 1990-årene utviklet det seg et samarbeid mellom kommunene i Akershus og fylkeskommunen om den regionale utviklingen i de enkelte "delregionene" i Akershus. Dette var delvis tilskyndet av et ønske om i fellesskap å forholde seg til konsekvenser og utviklingsmuligheter av lokalisering av ny hovedflyplass. Fylkesmannen, Oslo kommune og de statlige transportetatene (Statens vegvesen, Jernbaneverket) deltok også i dette. Fylkeskommunen hadde sekretariatsansvaret for de tre opprinnelige regionrådene (Utvalget for regionalt samarbeid i Vestområdet, Romerike Regionråd og Follorådet) gjennom størsteparten av 1990-årene. I 1998 etablerte kommunene på Øvre Romerike eget regionalt samarbeid og eget sekretariat (ØRU). Etter hvert fikk også de øvrige eget sekretariat.

Selv om fylkeskommunens medlemskap i regionrådene i dag er likeverdig med kommunene og gir møte-, forslags- og stemmerett, har AFKs samhandling med regionrådene de senere årene først og fremst vært passiv informasjonsutveksling. Siden utfasingen av Akershus fylkesplan 2004-2007 (10) og tilhørende handlingsprogrammer har fylkeskommunen delvis vært i en «på-vent» situasjon i det strategiske regionale utviklingsarbeidet. Den tidligere fylkesplanen med handlingsprogrammer lå strategisk til grunn for regional utvikling og var et redskap som fungerte som fundament i samarbeidsflaten med regionrådene. Med ny plan- og bygningslov (2009) ble fylkesplanlegging erstattet av regionale planer og regional planstrategi. Akershus fylkeskommune har i dag en vedtatt regional planstrategi for 2013- 2016, og det er en rekke regionale planer under utarbeiding. Det skal utarbeides handlingsprogrammer til vedtatte regionale planer. Partnerskap og prosjektutvikling i samarbeid med kommunene og delregionene vil bli en viktig betingelse for å nå de mål og strategier som meisles ut i de regionale planene.

### *Regionrådenes funksjon*

Regionrådene er en arena for interkommunal dialog og samarbeid om saker knyttet til å samordne tjenesteyting, utvikle mer effektiv administrasjon og samarbeid om regionale utviklingsspørsmål. De to første områdene omtales gjerne som regionrådenes «innenriks-politiske» oppgaver, mens samarbeid om regionale utviklingsspørsmål er regionrådenes «utenrikspolitikk». Fylkeskommunen har særlig interesse i å delta i regionrådene ut fra sitt behov for å fylle rollen som ledende regional utviklingsaktør, og det er hensiktsmessig med mer aktiv deltagelse, samhandling og kontinuerlig oppfølging av regionrådenes «utenrikspolitiske» aktiviteter.

Kommunene driver frem samarbeidet og setter i hovedsak dagsorden i regionrådene. Tjenestesamarbeid og samarbeid om administrativ effektivisering er sentrale temaer på dagsorden. De seneste årene har også samhandlingsreformen i helsesektoren krevd mye oppmerksomhet. Akershus fylkeskommune har først og fremst mulighet for å bidra inn i samarbeidet på de politikkområdene fylkeskommunen selv har ansvar og oppdrag på. Samordnet areal og transportplanlegging, utdanning, miljø og næringspolitikk er tydelige samarbeidsområder som man også i ulik grad finner igjen i regionrådenes styringsdokumenter.

Den vedvarende befolkningsveksten i Oslo og Akershus stiller større utfordringer og krav til kompetanse og kvalitet i kommunene, og stadig flere utfordringer må løses gjennom organisering på tvers av administrative grenser, sektorer og forvaltningsnivåer. Spørsmålet om fylkeskommunens rolle som regional utviklingsaktør er til enhver tid aktuelt. Samarbeid, samspill og dialog med aktører som kommunene, regionrådene, næringslivet, organisasjonene og regional stat bidrar til å legitimere og forme det lederansvaret fylkeskommunen har for regionens utvikling. Regionrådene som samarbeidsarena er derfor å betrakte som et supplement til forvaltningsstrukturen for øvrig.

Betingelsene for hvordan regionrådene velger å legge rammene for sine utenrikspolitiske aktiviteter – det regionale utviklingsarbeidet – er angitt i regionrådenes styringsdokumenter. Fremst blant disse styringsdokumentene er regionrådenes a) vedtekter og b) mål- og strategi-program, samt oppfølgingen av disse i egne handlingsprogram.

### *Regionrådenes vedtekter*

Et regionråd er en betegnelse på et formalisert organ som nabokommuner på frivillig basis har opprettet for å håndtere saker av felles interesse. De fire regionrådene i Akershus benytter Kommunelovens § 27 som sitt lovmessige hjemmelsgrunnlag og har i tråd med lovgivningen skriftlige vedtekter som sier noe om

- a) styrets sammensetning og hvordan det utpekes
- b) området for styrets virksomhet,
- c) hvorvidt deltakerkommunene/ fylkene skal gjøre innskudd til virksomheten
- d) hvorvidt styret har myndighet til å ta opp lån eller på annen måte pådra deltakerne økonomiske forpliktelser
- e) uttreden fra eller oppløsning av samarbeidet

Follorådet, ØRU og SNR vedtok nye vedtekter i 2011 og 2012. Follorådet er det eneste av regionrådene som i vedtektene sine eksplisitt angir at samarbeidet i regionrådet skal være



konsensusbasert. To av regionrådene har i vedtektene angitt hvilket flertallsprinsipp som skal råde når konsensus ikke kan oppnås i saker som drøftes, men i praksis opererer alle regionrådene som konsensusorganer.

Vedtektene angir om fylkeskommunen er en likeverdig deltaker med kommunene i regionrådenes besluttede organer, og angir også hvordan driften av regionrådenes skal finansieres av de ulike deltakerne. Fylkeskommunens andel av hvert enkelt regionråds driftsbudsjett har vært relativt stabil over tid, men fylkeskommunens andel av driftsfinansieringen varierer mellom de ulike regionrådene.

Fylkeskommunens andel av driftsfinansieringen er - målt per innbygger - om lag like stor i alle regionrådene med unntak av Vestregionen. I perioden 2010-2012 tilsvarte AFK sin årlige kontingent til de ulike regionrådene kr. 3,00 per innbygger per år i Follorådet, kr. 2,34 per innbygger per år i SNR, kr. 2,44 per innbygger per år i ØRU og kr. 0,89 per innbygger (i Asker/Bærum) per år i Vestregionen. I sum var driftsfinansieringen 2012 fordelt slik:

Follorådet	616 920,-
Vestregionen	150 000,-
Samarbeidsrådet for Nedre Romerike	386 950,-
Øvre Romerike Utvikling	220 000,-

Dersom det fra fylkeskommunens side er ønskelig å ta et helhetlig grep for å sikre en mer ensartet måte å finansiere driften av regionrådene på, vil det være nødvendig med vedtektsendringer i hvert enkelte regionråd. Dette vil være omstendelige prosesser: I Vestregionen og SNR må vedtektskomitéen (sammenfallende med valgkomitéen) først fremme forslag til endring av vedtektene til sin styringsgruppe, slik at styringsgruppen igjen kan legge frem forslaget til vedtektsendringer på regionrådets generalforsamling/årsmøte. Et slikt endringsforslag må ha støtte fra minst  $\frac{3}{4}$  av de avgitte stemmene for å bli vedtatt. Generalforsamling/årsmøte avholdes ordinært en gang hvert kalenderår.

I ØRU må vedtektsendringer godkjennes av kommunestyrene i de deltakende kommuner, for Follorådet angir ikke vedtektene fremgangsmåte for eventuelle vedtektsendringer.

#### *Regionrådenes mål- og strategiprogram*

Regionrådenes mål- og styringsdokumenter angir hvilke politikkområder som regionrådene vil fokusere sitt samarbeid om, hvordan oppfølgingen skal organiseres faglig og politisk, og hvilke av regionrådenes organer som er ansvarlige for å følge opp de ulike politikkområdene. Styringsdokumentene anslår også hvilken ressursinnsats som kreves for denne oppfølgingen, og hvordan denne skal finansieres over regionrådenes budsjett (via driftsmidler eller andre midler f.eks. prosjektstøtte).

De fire regionrådenes gjeldende styringsdokumenter har ulikt presisjonsnivå. Det er ikke alle regionrådene som angir regional utvikling som et eget strategisk satsingsområde, eller som f.eks. angir at de har ambisjoner om å være en koordinerende høringsinstans for kommunene i forhold til regionale planprosesser. Ulikhetene er illustrert i følgende tabell.

*Tabell: Regionrådenes styringsdokumenter*

	Follorådet	Vestregionen	SNR	ØRU
Styrings-	Handlingsprogram	Mål- og	Mål- og	Strategi for

dokument	2013-2016 (27 s.)	strategiprogram 2012-2016 (2 s.) Handlingsplan 2012-2013 (12 s.)	strategiprogram 2012-2016 (6 s.)	kommunesamarbeidet på Øvre Romerike fram mot 2020 (15 s.)
Satsingsområder	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Areal- og samferdsel</li> <li>• Klima/energi</li> <li>• Næringsutvikling</li> <li>• Helse og omsorg (samhandlingsreformen)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Areal og transport</li> <li>• Helse</li> <li>• Regional utvikling</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Arealpolitikk, utbygging, transport, vekst</li> <li>• Næringspolitikk, kunnskap og kompetanse, verdiskaping</li> <li>• Interessepolitikk og regional utvikling</li> <li>• Helse</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interessepolitikk</li> <li>• Regional utvikling</li> <li>• Livsvilkår</li> <li>• Regionalt samarbeid</li> </ul>
Regional utvikling eget satsings/fokusområde?	Alle satsingsområdene omtales som regionale utviklingsoppgaver.	Ja	Ja	Ja
Målsettinger for satsingsområdene	Mange konkrete leveranser (areal/samferdsel, helse og omsorg), noen konkrete leveranser (klima/energi, næringsutvikling)	Oppfølging gjennom uttalelser og enkeltaktiviteter (arrangementer)	Ingen konkrete leveranser innenfor de ulike temaene.	Generelle, strategiske mål angitt innenfor hvert satsingsområde. Målene angir hovedsaklig ønsket utviklingsretning. Mest konkret innenfor regional utvikling (næringsutvikling)
Ansvar for gjennomføring	I hovedsak rådmannskollegiet	Daglig leder/ egne prosjektledere/ arbeidsgrupper	Ingen angivelse.	Ingen konkret, ulike partnerskap hvor AFK inngår blir omtalt.
Ressursangivelse i handlingsplan/program?	Ja	Ja	SNR har ikke et eget handlingsprogram for å følge opp strategidokumentet.	Nei

#### *Nærmere om Vestregionen*

Vestregionen har nylig vurdert sin egen organisasjonsform som interkommunalt samarbeidsorgan med bakgrunn i at de som § 27 organ ikke har kunnet kreve refundert utgifter til merverdiavgift. Det ble i styringsgruppemøte 7. februar 2013 vedtatt at Vestregionen ikke skal omorganiseres til interkommunalt selskap som opprinnelig foreslått. Vestregionen viderefører samarbeid etter kommunelovens § 27 og søker å finne en hovedkontorkommune som kan kreve momsrefusjon på vegne av regionrådet. Asker kommune som i dag fungerer som hovedkontorkommune har meddelt at de ikke lenger ønsker denne rollen.

Buskerud fylkeskommune har vedtatt å melde seg ut av Vestregionen med virkning fra januar 2014. Det betyr at Akershus fylkeskommune etter årsskiftet 2013/ 2014 vil være eneste fylkeskommunale medlem, med kun to av fylkets kommuner (Asker og Bærum) som nedslagsfelt. Øvrige medlemskommuner kommer fra Oppland, Buskerud og Vestfold. Akershus fylkeskommune har tatt administrativt initiativ til dialog med Buskerud fylkeskommune om hva dette kan innebære.

### **Problemstillinger og alternativer**

For å kunne ta et helhetlig grep om denne regionrådsarenaen på sikt, foreslås det at fylkeskommunen tar initiativ til en regionalstrategisk samarbeidsprosess. Hensikten er å tydeliggjøre fylkeskommunens sammensatte relasjon til kommunene i regionrådene. Derfor avgrenser den strategiske tilnærmingen seg til sakspolitiske områder hvor regionrådene opptrer som konsensusorgan.

Den strategiske tilnærmingen åpner for to ulike samarbeidsalternativet – en hvor fylkeskommunen tilnærmer seg alle regionrådene på helt lik måte, og en hvor tilnærmingen skjer på ulik måte overfor de forskjellige regionrådene. Den første tilnærmingen kan beskrives som *regional samhandling i en hastighet*, mens den første tilnærmingen kan beskrives som *region samhandling i ulike hastigheter*.

#### *Regional samhandling i én hastighet*

Regional utvikling er et strategisk satsingsområde i tre av regionrådene (Vestregionen, SNR og ØRU), og vel integrert som tema i Follorådet. En mulighet framover kan være å foreslå en likelydende samarbeidsprosess om regional utvikling i alle de fire regionrådene, siden de alle har identifisert regional utvikling som et satsingsområde for det interkommunale samarbeidet. I denne sammenheng knyttes regional utviklingsbegrepet i første omgang kun til areal og transportplanlegging gjennom plansamarbeidet. Dette er en krevende regional planleggingsprosess, som involverer både enkeltkommuner og regionrådene.

Dette tilsvarer en samarbeidsstrategi overfor regionrådene som på kort sikt ensidig tydeliggjør fylkestingets/fylkesutvalgets ledelse av overordnet og langsiktig regional planlegging som avgjørende for regionens utvikling.

#### *Regional samhandling i ulike hastigheter*

Om fylkestinget/fylkesutvalget utover å understreke ansvaret for langsiktig planlegging ønsker å gripe sitt handlingsrom i forhold til regionrådene ytterligere, kan det gjøres avhengig av hvordan regionrådene selv definerer sitt handlingsrom som konsensusorgan. Dette kan kreve en differensiert tilnærming fra fylkeskommunens side.

De fire regionrådene har i dag i varierende grad karakter av å være arenaer for strategisk og forpliktende regionalt samarbeid. ØRU og Follorådet synes å være de mest robuste samarbeidsorganene og har karakter av å være modne regionalstrategiske arenaer, mens SNR og Vestregionen synes ikke å ha et like innarbeidet regionalstrategisk fokus. SNR har nylig i 2013 kommet med signaler om at det ønsker å innta en mer aktiv regionalstrategisk samarbeidsrolle både for egen del, og i samarbeid med ØRU. I SNR er det også tatt til orde for å bedre dialogen og kommunikasjonen mellom formannskapene i kommunene og regionrådet som samarbeidsorgan. Fylkeskommunen kan også bidra til å tydeliggjøre disse samarbeidsmulighetene.

Samarbeidet med regionrådene kan ha ulike profiler, for å framheve fylkeskommunens rolle som ledende regional utviklingsaktør ytterligere. En slik tilnærming kan utformes med følgende tilleggs strategier:

- Tydeliggjøre samarbeidet med kommunene (delregionene), regional stat, næringsliv og organisasjoner som forutsetning for regional utvikling
- Tilrettelegge for tverrfaglige og tverretatlige samarbeidsprosjekter med andre regionale aktører for å bidra til regionale utviklingstiltak



Ut fra regionrådenes egne strategiske forutsetninger, slik de er forankret i fylkeskommunens og regionrådenes egne styringsdokumenter, taler dette for at fokus i fylkeskommunens samarbeid med regionrådene pr. i dag kan ha følgende strategiske orienteringer:

*Tabell: AFKs strategiske (re-)orientering overfor regionrådene*

	Øvre Romerike Utvikling (ØRU)	Samarbeidsrådet for Nedre Romerike (SNR)	Vest-regionen	Follo-rådet
Tydeliggjøre fylkestingets ledelse av overordnet og langsiktig planlegging som avgjørende for regionens utvikling	X	X	X	X
Tydeliggjøre samarbeidet med kommunene (delregionene), regional stat, næringsliv og organisasjoner som forutsetning for regional utvikling	X	X		X
Tilrettelegge for tverrfaglige og tverretatlige samarbeidsprosjekter med andre regionale aktører for å bidra til regionale utviklingstiltak	X		(X)	X

Det kan derfor være tilrådelig at AFK velger en variabel tilnærming i forhold til regionrådene – en konkret og sammensatt tilnærming i forhold til ØRU, Follorådet og SNR, og en mer sonderende tilnærming i sin kontakt i forhold til Vestregionen.

Vestregionens arbeidsform er i dag hovedsakelig rettet mot enkeltaktiviteter og prosjekter. I Akershus er det bare to kommuner som omfattes av disse enkeltaktivitetene. Det er naturlig at fylkesutvalget vurderer om arenaen for det regionale utviklingsarbeidet i denne regionen kan organiseres på en mer effektiv måte. Den strategiske (re)orienteringen med Vestregionen er derfor angitt med (X) i tabellen over.

I Follo er det naturlig å ta utgangspunkt i regionrådets tverrfaglige samarbeidsstrukturer på fokusområdet areal og samferdsel, og å tydeliggjøre dette i flere samarbeidsprosjekter. Fagnettverkene i Follorådet har vist stor interesse for å anvende sentralt initierte utviklingsprosjekter (LUK) for å tydeliggjøre premissene for lokal planlegging. Her kan og vil fylkeskommunen aktivt bidra.

### **Fylkesrådmannens anbefalinger**

Denne politiske saken fremmes for å klargjøre det politiske mandatet for en mer systematisk samhandling mellom fylkeskommunen og kommunene på den regionalpolitiske arenaen som regionrådene representerer.

Administrasjonen vil tilrå at det gis rom for en differensiert tilnærming overfor regionrådene. I første omgang vil det bli igangsatt en prosess fra Akershus fylkeskommune overfor regionrådenes øverste besluttede organer, for å avklare mulighetene for et mer konkret samarbeid om regional utvikling i disse samarbeidsorganene.

Fylkesrådmannen vil bemerke at fylkeskommunen har direkte ansvar for områder som i dag i liten grad kommer frem i regionrådene, men som har signifikant betydning for utviklingen i delregionene. Videregående utdanning er det viktigste området, men også ansvar knyttet til kultur, frivillighet og folkehelse bør nevnes. En viktig faktor over tid for regionenes utvikling er utdanning. Fylkeskommunen bør undersøke om regionrådene kan være en egnet plass for å ta opp problemstillinger knyttet til disse områdene. Det kan gi grunnlag for at eksempelvis

problemstillinger knyttet til hvordan vi kan lykkes best mulig med det 13-årige skoleløpet – hvor fylkeskommunen og kommunene hver seg har ansvar - kan få det fokuset det fortjener på etablerte møteplasser for politisk og administrativ toppledelse i kommunene og fylkeskommunen.

Som forberedelse til nærmere avklaring vil det i første omgang bli fremmet sak for drøfting i rådmannskollegiene og styrene i regionrådene, slik at dette underveis kan bearbeides og forankres både administrativt og politisk.

Oslo, 14. februar 2013

Tron Bamrud  
fylkesrådmann

Saksbehandlere: Camilla Westby og Jon Moxnes Steineke

Utrykte vedlegg:

**Follorådets vedtekter:**

[http://www.follo.no/Documents/Folloraadet/Styringsdokumenter/Samarbeidsavtale\\_vedtekter\\_120101.pdf](http://www.follo.no/Documents/Folloraadet/Styringsdokumenter/Samarbeidsavtale_vedtekter_120101.pdf)

**Follorådets handlingsprogram 2012- 2015**

[http://www.follo.no/Documents/Folloraadet/Styringsdokumenter/Handlingsprogram/handlingsprogram/Handlingsprogram\\_Budsjett\\_2012\\_2015.pdf](http://www.follo.no/Documents/Folloraadet/Styringsdokumenter/Handlingsprogram/handlingsprogram/Handlingsprogram_Budsjett_2012_2015.pdf)

**Øvre Romerike Utvikings`vedtekter**

<https://www.oru.no/Documents/%c3%98vre%20Romerike%20Utvikling/Vedtekter/Vedtekter%20med%20vedtaksdato%202011%5b1%5d.pdf>

**Øvre Romerike Utvikling – Strategi for kommunesamarbeidet på Øvre Romerike mot 2020**

<https://www.oru.no/Documents/%c3%98vre%20Romerike%20Utvikling/Strategier/Strategi%20for%20kommunesamarbeidet%20p%c3%a5%20%c3%98vre%20Romerike%20frem%20mot%202020.pdf>

**Samarbeidsrådet for Nedre Romerike- vedtekter**

<http://sfnr.no/wp-content/uploads/2012/02/Vedtekter-for-SNR.-Vedtatt-24.1.2012.pdf>

**Samarbeidsrådet for Nedre Romerike- Mål og strategiprogram 2012- 2016**

<http://sfnr.no/wp-content/uploads/2012/02/Mål-og-strategiprogram-2012-20161.pdf>

**Vestregionen**

<http://www.akershus.no/tema/regionalutvikling/Samarbeidsorgan/rad/>



## Programskisse 6 ØRUs årskonferanse 2013

<b>Torsdag den 25, april 2013</b>	
1200 – 1300	Lunsj
1300 - 1320	Åpning av konferansen. Programmet for konferansen ØRU strategi v/styreleder og nestleder for ØRU
1320– 1400	Årsmeldinger: <ul style="list-style-type: none"> <li>• ØRU-styrets – årsmelding 2012</li> <li>• Øvre Romerike Interkommunale Innkjøpstjeneste 2012</li> <li>• Status Øvre Romerike Brann og Redning (10 min)</li> <li>• Status Lokalmedisinsk senter/Helsehus (10 min)</li> <li>• Status Revisjon (10 min)</li> </ul>
	Informasjon fra eStab – DGI v/leder eStab
1400 – 1445	Fylkesordfører Plansamarbeid Oslo – Akershus fylkeskommune v/Plansekretariatet Diskusjon
1445 – 1530	Utviklingen på Romerike – Effekten av Gardermoen v/Strategi og analyse
1530 – 1545	Kaffepause
1545 – 1630	Bærekraftig utvikling i kommunene (NIBR), alternativt Hvem flytter til Romerike?(NIBR)
1630 – 1800	Gruppediskusjoner Utviklingen på Romerike
1800 – 1830	Oppsummering av gruppediskusjoner – gjennomgang i plenum
1830	Avslutning for dagen
1930	Middag og sosialt samvær
<b>Fredag den 26. april 2013</b>	
0700	Frokost
0830 – 0915	Urban design v/Michael j Fuller-Gee
0915 -1015	Gruppediskusjoner inkludert kaffepause
1015 – 1030	Oppsummering av gruppediskusjonene
1030 – 1115	Profilering – Romerike, delregionene og kommunene v/ Geelm.Kiese
1115 - 1145	Gruppediskusjoner - profilering
1145 - 1200	Oppsummering av gruppediskusjonene
1200 - 1215	Avslutning av konferansen v/styreleder
1215 – 1300	Lunsj. Avreise.